联合国 S/PV.8515



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五一五次会议

2019年4月24日星期三下午3时举行

纽约

主席：	霍伊斯根先生	（德国）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	法国	德拉特先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	南非	古拉布女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）、2191（2014）、2258（2015）、2332（2016）、2393（2017）、2401（2018）和2449（2018）号决议执行情况的报告（S/2019/321）

19-11868 (C)





请回收



下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）、2191（2014）、2258（2015）、2332（2016）、2393（2017）、2401（2018）和2449（2018）号决议执行情况的报告（S/2019/321）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：主管人道主义事务助理秘书长兼副紧急救济协调员乌尔苏拉·米勒女士和努金·穆斯塔法女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/321，其中载有秘书长关于安全理事会第2139 （2014）、2165 （2014）、2191 （2014）、2258 （2015）、2332 （2016）、2393 （2017）、2401 （2018）和2449 （2018）号决议执行情况的报告。

我现在请米勒女士发言。

米勒女士（以英语发言）：在八年的冲突中，叙利亚人经历了一连串的恐怖。数十万人被杀害，更多人身体致残、心理受创，东北部和西北部的叙利亚人继续不断担心发生另一场人道主义灾难。今天，十个人中有八人以上生活在贫困线以下，叙利亚近1200万人继续依赖人道主义援助。

我想强调三个主要关切领域。

第一，在伊德利卜，据报道，自2月份以来敌对行动升级，造成平民伤亡，民用基础设施也遭到严重破坏。自2月以来，据报道，军事冲突和袭击的增加已直接造成200多名平民丧生，还有更多人受伤。战斗还导致逾12万人逃往靠近土耳其边境的地区。民用建筑，特别是学校和医院，继续遭到袭击。仅在2月和3月就发生了11起袭击学校事件，我们听到报告称，周一有两所学校受到空袭影响，导致3名儿童死亡。此外，由于敌对行动，该地区许多学校已无限期关闭。

我们指望各方，特别是土耳其和俄罗斯联邦作为冲突降级协议保证国，控制目前的事态升级，并敦促所有各方全面执行2018年9月17日谅解备忘录。此外，与以往一样至关重要的是，各方均应尊重国际人道主义法，并采取一切可行预防措施以避免和尽量减少平民伤害，。正如秘书长过去多次说过的那样，伊德利卜如果发生任何大规模军事进攻，都将造成不可接受的生命损失和痛苦代价。

在整个叙利亚西北部，估计仍有270万人需要人道主义援助，包括100多万名儿童。这包括170万境内流离失所者，其中许多人多次流离失所，已在营地生活多年。大约40%的儿童失学。200万人依靠运输车提供清洁用水。人道主义伙伴继续应对不断变化的需求，成千上万最近流离失所的人获得了粮食和其他援助。每个月，通过从土耳其开展的跨境行动，约170万叙利亚人获得关键援助。确保这一持续的人道主义准入至关重要。

第二，我谨强调霍尔营地的局势。我们经常向安理会报告霍尔营地数万平民的困境，其中92%是妇女和儿童。大多数人在伊拉克和黎凡特伊斯兰国的统治下遭受过暴力和创伤。他们现在生活在极其困难的条件下，面临一系列保护挑战以及不确定和令人不安的命运。这包括有可能被拒绝遣返，无法康复、重返社会或获得公正审判，甚至尽管他们拥有公民身份或要求获得公民身份，仍有可能成为无国籍者。风险还包括家庭分离和不知道家庭成员的下落，因为难民营中明显没有成年男性和15岁以上的男青少年。

根据国际人道主义法和国际人权法，包括《儿童权利公约》，所有儿童，包括被怀疑与武装团体或恐怖团体有关联的儿童，都有权得到特别照顾和保护。必须首先把他们视作受害者。迫切需要找到外国国民问题解决办法，我们呼吁所有会员国采取一切必要措施，以确保其国民根据国际法和标准并在适当时候获得遣返，以便进行起诉，帮助他们康复和（或）重返社会。

霍尔难民营目前收容7万3千多名平民。其中近三分之二——再说一遍，三分之二——是12岁以下儿童。难民营中约43%是叙利亚人，42%是伊拉克人，15%是外国人。有458名与家人失散的孤身儿童，包括121名留在临时看护中心等待寻亲和团聚的儿童。叙利亚境内的人道主义界正在确保该营地所有有需要的人能够依照人道主义原则，不受歧视地获得人道主义援助。这包括向该营地附属区域的外国国民提供援助。然而，这一附属区域的准入依然受到限制，特别是对于医疗保健、营养和保护伙伴而言，因为它们需要长期在该区域保持存在，以便持续提供护理和服务。

联合国还继续呼吁叙利亚当局同意联合国从大马士革抽调人员，增援在叙利亚东北部开展行动的各小组。这些小组一直在不间断地应对连续不断的危机，迄今已有数月之久。

再往南，在代尔祖尔省，幼发拉底河以东哈金和苏萨之间的7个村庄估计有15万人急需人道主义援助。作为第一步，叙利亚当局最近同意向该地区派遣一支机构间车队，为多达5万人提供援助。除今年早些时候叙利亚阿拉伯红新月会派遣的车队外，这将是第一支为该地区运送援助的机构间车队。目前正在做各种准备，以便进行必要的评估，获取相关的安全保证，并为车队接下来开赴该地区确定后勤安排。

我的第三点——也就是最后一点——涉及鲁克班。安理会成员可能知道，最近几周有7000多人离开了这个地方，包括昨天刚离开的近2000人。那些已离开的人自己安排交通前往55公里外的边境地区，在那里，他们乘坐私人或政府车辆前往霍姆斯省的四个集体避难所。许多人很快离开了避难所，投靠霍姆斯省东部城镇的亲戚。一些人——大多数是男性——在找当局解决身份问题期间，会在避难所呆上一段时间。

驻大马士革的同事们已再次表示，联合国愿意直接参与难民回返进程，以确保达到核心保护标准，确保难民的搬迁以自愿、安全、充分知情和体面的方式进行。今天，我们的小组第一次进入这些避难所。联合国准备进一步参与，但是，我们必须自始至终充分参与。我们继续呼吁当局允许我们充分和不受阻碍地持续进出庇护所、原籍地和目的地，接触迁移途中的难民，以便能够充分满足离开鲁克班的难民的人道主义需求。

寻求持久解决办法的努力正在进行，此种办法应以确保鲁克班营地中难民的需求、权利、安全和尊严这一方针为指导，并以他们的知情和自愿选择为基础。与此同时，还必须对尚未离开鲁克班的难民提供更多和持续的援助。2月份运送的粮食、药品和其他救生用品即将告罄。联合国已要求进入该营地，以便提供救生援助，但是，当局周一告知，不能派遣这样一支车队。人们已虚弱不堪。据报道，自1月份以来，在该安置点因可预防原因而死亡的儿童人数现已超过12名。我们若要避免更多无辜儿童死亡，就须紧急向鲁克班派遣第三支人道主义车队。

如我在发言之初所说的那样，叙利亚人民经历了无数浩劫，饱受苦难。残疾人是那些所受苦难最为深重且今天仍在受苦受难的群体之一。在这场危机爆发前就已残疾的人往往面临更大的困难，还有很多后来残废的平民在多年的冲突中受到严重影响，其中包括因战争遗留爆炸物而受伤的人。

在这样的环境中，残疾人往往遭到排斥，极易受到伤害。许多残疾人缺乏获得医疗保健和接受教育的机会，难以满足自身基本需求。他们还面临

具体的保护和心理社会挑战，包括遭受暴力和虐待的风险增加。我们必须尽最大努力支持和保护残疾人，并确保他们的各种具体需求得到满足，包括确保提供无障碍活动和服务、培训工作人员以及收集分类数据。

我们必须做出更多努力，将残疾人纳入我们的工作，确保残疾人及代表他们的组织积极参与规划和决策进程的每一个步骤。我所说的“我们”也包括人道主义事务协调厅的重要作用。我昨天有幸见到了努金•穆斯塔法，她一会儿将发言。她不仅为叙利亚的残疾人，而且还为冲突环境中的所有残疾人、妇女和青年争取利益，令人难以置信。她倡导包容性人道主义行动，她带来了一个重要的信息，我们都将受益于倾听这一信息。

主席（*以英语发言*）：我感谢米勒女士的通报。

我现在请穆斯塔法女士发言。

穆斯塔法女士（*以英语发言*）：我叫努金•穆斯塔法。我是一名来自叙利亚阿勒颇的20岁库尔德女孩。我有脑瘫病，行动要靠轮椅。今天，能在安全理事会谈谈我对叙利亚残疾人人道主义状况的看法让我感到荣幸。

首先，我要提个问题。在叙利亚，有残疾意味着什么？对我来说，这意味着不能去上学，不能和朋友出去玩，不能去看电影。和遭软禁差不多。在叙利亚，有残疾意味着你会躲起来，遭到歧视，被人怜悯。然而，我很幸运。我的家人非常支持我，直到战争爆发，我才感到害怕。当时，我很快意识到，我是阻碍我家人保护我安全的主要障碍。我们住在一栋没有电梯的高楼里。如果需要疏散，我家人就得抬着我走下五层楼。

有几个星期，我听到军用直升机在我们街区上空轰鸣，随时准备投掷炸弹。我妈妈会把我带到浴室，和我呆在那里，直到直升机投完炸弹。每天，我们都会听到亲友被炸死的消息。每天，我们街区的建筑都遭到轰炸，人们被困在废墟下。每天，我都担心我会成为我家人因一两秒的耽误而遭遇不幸的原因。我哥哥甚至称我们为“行尸走肉”。2015年6月，我的一些亲戚在参加一场葬礼时被炸死，这才让我们的家人相信，我们必须逃离家园，抛弃我们的家和曾经熟悉的一切。

在叙利亚，我没有轮椅，所以我不得不由我的兄弟姐妹带出国，但是许多残疾人不能依靠家人帮助他们到达安全地点，通常是因为他们的家人已被杀害或已经离开。身为残疾妇女使这样做加倍困难。例如，一个男人可以请男性朋友帮助，但是在叙利亚这样的社会，一个女人不能这样做。她根本不能请男性朋友背她。

虽然生活在处于战争状态的国家对任何人都不容易，但对残疾人来说尤其具有挑战性。残疾人依赖的支助系统在冲突局势中崩溃，使他们面临更高的暴力风险，并使他们更难获得援助，特别是如果她们是妇女。

许多残疾人学会了应对日常生活的不同技巧。例如，我在阿勒颇的家中能够独立生活。我可以不用任何人帮助，轻松地走两步，很容易到达床边或上厕所。一个盲人可能知道如何应对自己的环境，但是安理会成员能想象她如何穿过遍地瓦砾和碎片前往安全地点吗？耳聋的人可能无法听到枪声或疏散警告，最终可能会有危险。如果一个人有智力或心理残疾，离开熟悉的环境可能会令其非常困惑，并引起极大的焦虑。

不管你怎么看，一个人只要有残疾，就面临更大的风险。正因为如此，安全理事会成员花时间听取一名来自叙利亚的年轻残疾妇女的观点非常重要并令人鼓舞。但这不仅仅是我的故事，而是成千上万叙利亚残疾人的经历，他们挣扎求生，因为该国仍在运作的服务有限，缺乏无障碍环境，暴力威胁——特别是针对妇女和女童的暴力威胁——时刻存在。如果一个人因冲突而致残——根据儿基会的数字，仍有150万这样的人生活在叙利亚——他将在

自己的社区面临羞辱和排斥，并突然发现自己不得不面对残疾问题。

我想对安全理事会成员谈三点见解。

首先，叙利亚危机对残疾人产生了不成比例的巨大影响。地雷和集束炸弹的使用造成了毁灭性的人道主义后果。成千上万的叙利亚人因这些可怕的武器失去肢体，这些武器因其对平民的巨大伤害而理所当然地被大多数政府禁止。这场冲突也产生了巨大的心理影响。就我而言，每当听到一声巨响，我仍然会惊跳起来，因为这让我想起躲藏在浴室的情况。

在伊德利布目前情况下，有175000多名残疾人，其中许多人现在因为这场冲突而致残。居民害怕军事行动，因为伊德利卜人口稠密，军事行动可能导致大量平民伤亡。安理会不能让伊德利卜成为又一个阿勒颇，成千上万的人被迫逃离。像我的家人一样，半数伊德利卜居民已经因为战争而流离失所，只是这次他们无处可去。

所有人道主义方案——其中许多方案是由在座各国政府资助的——都应包括帮助残疾人的具体方案，以确保他们能够获得保健服务、辅助器具和心理支持，这对让残疾人感到自己是社区的一部分并恢复某种正常感至关重要。

第二，残疾人的福祉，恰如妇女和女童的福祉，似乎是一种事后想法。叙利亚和邻国的人道主义应对措施在很大程度上忽视了残疾人的需求。人权观察等独立组织的记录显示，残疾人甚至无法获得卫生、保健和教育等基本服务——我在逃离时有过此种亲身经历。在去德国的路上，我没有发现很多无障碍厕所——这对一个女人来说尤其困难。

关于有多少残疾人生活在叙利亚或已经逃到邻国、以及关于我们的需要的数据非常之少。没有这些数据，这些方案和政策就不能满足我们的需要。我们成为隐形人。在和平时期，残疾人会被遗忘。安理会成员认为我们在战争时期期望什么？但这并不意味着这种情况是正确的。国际社会需要考虑到我们，因为我们也有价值。联合国机构和人道主义非政府组织需要系统地收集按残疾、年龄和性别分类的数据，并监测和报告残疾人的情况，以便安理会成员能够了解冲突对我们的全部影响。否则，我们将继续被忽视。

安全理事会的工作是保护所有平民，包括残疾人。“不让一个人掉队”不应该只是安理会成员的口头之言。

第三，残疾人是一种资源，而不是负担。我们最清楚我们面临的风险和需要，所以请征求我们的投入，让我们参与援助规划，并与我们联系以报告我们面临的挑战——我们的事不能没有我们参与。这意味着确保残疾人——包括妇女和残疾人组织——有意义地参与并派代表参加安全理事会的所有工作。我可能是第一个在安理会发言的残疾人，但我希望我不会是最后一个。

这不应仅仅是另一次会议，我们在会上高谈阔论，然后进入议程的下一个项目。安理会成员能够而且应该做更多工作，确保残疾人被纳入其工作的所有方面。我们不能再等了。我理解，在这场冲突中和应对这场冲突的措施中，有许多相互竞争的优先事项，但安理会需要顾及残疾人、特别是妇女的需要。这不是一种恩惠，不是施舍，而是我们的权利。

我非常感谢今天有机会向安理会通报情况。我希望残疾人，特别是妇女和女童，有一天能够生活在一个保护、尊重和重视我们的世界。

主席（*以英语发言*）：我感谢穆斯塔法女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

奥泰比先生（科威特）（*以英语发言*）：我将代表比利时、德国和科威特这三个共同执笔者发言。我感谢乌尔苏拉•米勒助理秘书长关于叙利亚人道主义局势的宝贵通报。我们要向叙利亚各地、中东地区和总部的所有人道主义工作者和医务人员表

示衷心的感谢和深切的敬意，他们为减轻叙利亚人民的苦难作出了不懈努力。

我还要借此机会感谢努金 • 穆斯塔法女士为我们讲述她的故事。她在遇到挑战时表现出的乐观和勇气鼓舞人心，而且她提醒安全理事会注意年轻难民，特别是残疾人所面临的困难。安理会一定不能忽视处于冲突中的民众的想法。因此，今天她能与会，向我们介绍她的经历非常重要。我要向她保证，我们和科威特国绝不会忽略她的贡献。

努金的故事只是受冲突影响的数百万叙利亚平民的故事之一。叙利亚冲突已经进入第九年，这是我们这个时代最严重的冲突之一。目前，叙利亚的人道主义局势依然严峻，近1200万人需要人道主义援助和保护。正如我们刚才从乌尔苏拉•米勒助理秘书长那里听到的那样，过去几个月，我们看到了一些令人担忧的人道主义趋势。

我们极为担心的是，叙利亚西北部最近空袭和炮击事件激增，对平民造成影响，自2月以来迫使超过10万平民流离失所。这一事态升级导致西北部冲突降级区已然灾难性的人道主义局势进一步恶化。在叙利亚东北部，也有许多平民遭到杀害和伤害。我们强烈谴责由于最近暴力升级造成平民丧生，我们提醒各方，根据国际人道主义法和国际人权法，它们有义务保护平民和民用基础设施。我们回顾第2286（2016）号和第2427（2018）号决议，这两项决议分别谴责了对医院和学校的袭击。在冲突时期暴力侵害平民明显和毫无争议地违反了国际人道主义法，依然完全不可接受。

打击恐怖主义的斗争一定不能妨碍有原则的人道主义行动。我们再次呼吁在伊德利卜持续执行俄土谅解备忘录。我们也再次呼吁按照第2401（2018）号决议，在全国范围内停止敌对行动。

霍尔营地的情况极为令人担忧。该营地的人数从12月份大约1万人迅速增加到本月的7万多人。营地中有92％的营民是妇女和儿童，其中许多人因为遭受达伊沙的暴力而留下创伤，他们在目前的生活环境中面临着一系列保护问题。必须紧急处理包括老年人和残疾人在内的最弱势群体的特殊需求。我们呼吁冲突各方允许持续接触流离失所者。联合国及其伙伴必须能立即向所有有需要者提供面向需求的人道主义援助，不得有任何延误、歧视或官僚障碍。

在鲁克班，仍有近4万人留在居住区。必须与联合国协调，通过集体努力和安排，为居住区民众提供更持久的解决办法。我们强调，营地营民的所有流动必须自愿、安全、有尊严和充分知情。与此同时，我们还强烈主张向鲁克班持续提供人道主义援助，直至达成长期的持久解决办法。这个问题极为重要，特别是因为人道主义援助车队2月份向居住区提供的援助已即将告罄。

在哈金，有报告称基本商品短缺，基本服务匮乏，尤其是在保健服务和获得安全和洁净水方面。此外，该地区普遍存在未爆弹药，对平民构成严重的保护风险。应优先考虑进入哈金

自冲突开始以来，叙利亚目睹了一些根据国际法属于最严重罪行的事件。必须确保对那些违反国际人道主义法和国际人权法的人追究责任。我们坚定不移地致力于打击有罪不罚现象。在这方面，我们重申，支持国际公正独立机制的工作。

关于难民，我们要重申，任何难民的回返都必须安全、自愿和有尊严。任意拘禁和剥夺权利，仅举两例，阻碍了允许叙利亚人返回的所有努力。我们也反对改变叙利亚人口构成的企图。

在成功举行支持叙利亚未来的第三次布鲁塞尔会议一个月后，我们作为执笔者重申致力于履行我们在会议上宣布的关于支持叙利亚人道主义应急的承诺。我们恳请所有捐助方尽快提供资金。

最后，执笔者要强调，必须确保各方在叙利亚全国的冲突地区都享有人道主义准入，包括在控制权发生变化的地区。必须无条件、安全、及时、不受阻碍和持续地提供人道主义准入。我们提醒冲突各方四个多月前通过的关于人道主义准入和跨界援

助的第2449（2018）号决议，该决议呼吁各方确保在2019年向叙利亚提供有原则、持续和得到改善的人道主义援助。现在，冲突各方应履行这一义务，并采取更多措施，在叙利亚各地所有有需要的地区确保持续高质量的援助准入。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：在2018年12月举行的关于武装冲突中残疾人处境的阿里亚办法会议期间，美国承诺在安全理事会更有系统地提出残疾人的处境问题。我们很高兴看到安理会今天这样做了。我们要感谢穆斯塔法女士介绍她的故事和观点，并确保安理会一定能注意到叙利亚的残疾人。就我们而言，美国将继续在叙利亚和其他地方规划、协调和实施人道主义援助时倡导满足残疾人的需求。

许多联合国报告都详细说明了阿萨德政权有系统、野蛮地任意拘禁数十万叙利亚平民。美国将继续努力为那些被任意或非法拘留的叙利亚人以及失踪的叙利亚人追究罪责并伸张正义。这将是必要的，因为在彼得森特使的领导下，叙利亚的政治过渡正按照第2254（2015）号决议向前推进。

美国大力支持第三个联合国领导的人道主义车队前往鲁克班境内流离失所者营地。不幸的是，正如我们听到的那样，阿萨德政权拒绝了联合国的要求。我们也了解到，进入营地的商业交通受阻。通过让鲁克班居民挨饿来使其屈服是不可接受的。美国谴责阻止联合国提供人道主义援助的任何企图。当鲁克班的居民为神圣斋月做准备时，我们呼吁莫斯科确保大马士革同意立即向鲁克班提供人道主义援助，并停止阻挠进入营地的商业交通。

人道主义界和新闻界最近的讨论再次清楚表明跨界援助的问题。跨界援助仍然是叙利亚境内1100多万人至关重要的生命线。安全理事会必须继续团结一致，支持全面执行2018年12月第2449（2018）号决议授权的跨界人道主义机制。美国深感关切的是，俄罗斯和中国最近在大会第五委员会提出削减该机制的业务费用，企图将安全理事会一致授权的跨界人道主义行动政治化并破坏这些行动。这些企图与联合国向叙利亚人民提供跨界人道主义援助的极端必要性背道而驰。

美国呼吁安理会全体成员及其区域伙伴确保联合国有业务能力，根据第2449（2018）号决议，通过所有商定的过境点提供跨界援助。任何人都不应将联合国向叙利亚境内提供跨界援助的行动政治化，也不应试图对这些行动指手划脚-阿萨德政权不可以，俄罗斯联邦不可以，任何人都不可以。阿萨德政权继续只优先向该政权部队控制的地区提供人道主义援助，包括跨界援助。然而，即便是叙利亚西南部库奈特拉省和德拉省等该政权控制下的地区，也在苦苦挣扎，依赖大马士革政权官员故意拖延的审批。叙利亚政权在批准例行人道主义准入请求方面的这些拖延突出表明，跨界行动必须继续在所有四个过境点畅通无阻，不受阻碍，包括与约旦交界的Al-Ramtha过境点，这是通往叙利亚西南部数十万有需要的人的直接通道。

美国仍然致力于境内流离失所者和难民有尊严地自愿、安全返回的指导原则。他们只应在自己选择的时间返回。他们应该能够选择他们要去的地方。他们应能获得行使其合法权利所需的适当民事文件。他们应该能够收回他们的财产，如不可能，则应得到适当的赔偿；他们应该不再担心自己会成为失踪、非法拘留或强迫征兵的受害者。

最后，美国对本月俄罗斯和叙利亚政权对伊德利卜省的空袭激增感到震惊，空袭造成数十人死亡，110 000多人流离失所。美国关于伊德利卜的立场是明确的。2018年9月俄罗斯-土耳其斡旋达成的停火协议必须维持下去。任何军事升级，包括叙利亚政权及其盟友在伊德利卜使用化学武器，都将对那里的数百万人民以及叙利亚邻国和更广泛区域的稳定造成灾难性后果。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我感谢你召开今天的会议。我们还感谢米勒女士向我们介绍了向叙利亚各

地区提供援助的最新概况，并说明了安理会必须集中精力共同努力解决的主要关切和困难，以便安理会能够在没有分歧的情况下发挥赋予它的有意义的作用。今天与会的年轻妇女Nujeen Mustapha女士的令人难以置信的故事使我们深受感动，再次表明了残疾人的巨大力量和复原力。她的观点无疑对我们产生了深刻的影响，我们感谢她以勇气、开诚布公和真诚向我们讲述她的故事。

坦率地说，在Nujeen与我们分享了证词之后，我认为我们中的任何人都不可能希望为讨论增加任何新的或有见地的东西。由于她参加了今天的会议，我得到了几个强有力的信息，包括这样一个事实，即一个人在寻求更好的生活条件的漫长道路上遇到怎样的戏剧性困境，只有当我们听到她自己的述说，才能理解，在处理这个问题时，我们决不能忽视她的关切和观点。她在这里的参与突出表明，安理会需要继续向像她这样的人敞开大门，替那些没有发言权的人发出声音，他们提醒我们，除了统计和数字之外，还有数以百万计的人类故事。对我国代表团来说，特别是对我本人来说，这要求我们认真承诺将人的层面置于安理会审议工作的中心，并努力找到和平、可信、包容各方的最终解决这场冲突的办法。在这方面，我谨非常简短地提出以下几点。

叙利亚平民，特别是妇女和女童，继续感受到冲突的影响。基本服务、法治的实际崩溃，民事文件的丢失，威胁到他们的安全和获得保健服务的机会。因此，有必要建立协调机制，为叙利亚妇女提供护理，从而为全体民众的长期全面健康作出贡献。

多米尼加共和国深感关切的是，该国北部各地区的敌对行动加剧，迫使数十万人离开家园，到那里的难民营避难。我们知道，这种大规模流离失所，加上最近在东北部和西北部发生的洪水，给行动和保护工作带来了重大挑战。因此，我们赞扬迄今为满足这些人的需求而采取的措施，但我们知道，仍然存在相当大的挑战。据此，我们呼吁各方尊重国际人道主义法规则，特别是关于保护平民的规则，并避免袭击平民和医院及学校等重要基础设施。这包括反恐行动，这些行动也必须尊重和保护平民。有关这些冲突造成的伤亡的统计数字并不令人鼓舞。

我们与其他国家一道再次呼吁根据安全理事会有关决议继续执行伊德利卜停火协定，以使数百万依赖跨界人道主义援助的人民能够持续得到援助。我们谴责最近对该地区学校和保健中心不分青红皂白的袭击，使数千人流离失所。就在两天前，我们收到报告说，来自同一家庭的三名儿童在逃离对他们学校的轰炸时，死于他们避难的同一地点。

最后，我们重申，需要在叙利亚全境提供安全、及时、不受阻碍的通行，以帮助近1 200万需要人道主义援助的人。在这方面，我们敦促实地团队继续加强与当地实体以及叙利亚当局的伙伴关系，以促进根据人道、公正、中立、独立的人道主义原则提供援助。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我衷心感谢乌尔苏拉·米勒女士所作的内容翔实的通报，并感谢她和她的团队在应对叙利亚人道主义紧急情况方面所做的出色工作。我特别欢迎Nujeen Mustapha与会，并最真诚地感谢她不辞辛劳来到安理会作证。她的勇气使我们大家感到鼓舞，令人钦佩，她的通报提醒我们必须充分考虑到残疾人的处境和结束八年冲突的绝对紧迫性。

我们比以往任何时候都更必须做好充分准备，在三个关键优先领域采取行动：维持伊德利卜的停火,这一点乌尔苏拉·米勒已经谈到；保障人道主义通行；实现叙利亚问题的持久政治解决。

关于维持伊德利卜省停火和在全国尊重前线这一首要优先事项，在伊德利布省的进攻将在整个区域乃至区域之外造成人道主义、移民和安全等方面的灾难性后果。

[接上段]因此，我们呼吁土耳其和俄罗斯根据在伊斯坦布尔四方峰会上重申的承诺，加紧努力

维持停火协议。同时，我们应共同努力，就该区域恐怖团体构成的威胁提出协调一致的对策。在西北部，就像在该国其他地方一样，保护平民，包括人道主义工作者和医务人员，必须是所有利益攸关方的绝对优先事项。令人无法接受的是，医院和学校仍被作为袭击目标，我们一再指出，袭击医院和医疗人员相当于战争罪，施害者将因为其所作所为而受到追究。对东北部的军事干预，无论来自何方，都将产生可怕的人道主义后果。因此，所有人员都必须避免采取这种行动，有关各方都必须遵守国际人道主义法规定的义务。这不是一项可以谈判的要求。

第二，必须保证人道主义准入。在此，我应该指出一个令人震惊的事实，即在2月和3月向叙利亚政权提出的338项准入请求中，只有一半获得批准。这完全不可接受。我们再次呼吁对该政权有影响力的行为体根据安全理事会相关决议和国际人道主义法，确保人道主义援助及时、安全、全面、畅通、可持续地进入叙利亚全境。在这方面，联合国为满足最弱势叙利亚人的需求而建立的叙利亚通盘人道主义架构现在比以往任何时候都更有现实意义，必须加以维护。

尤其重要的是，要确保允许新的援助车队立即部署到鲁克班营地。我们还必须根据国际人道主义法并与联合国密切协调，确保流离失所者自愿、安全和有尊严地从鲁克班返回。同样重要的是，要增加东北部的人道主义应急计划，以应对流离失所者的涌入。法国将在这方面继续发挥自己的力量。我们提供了可用的紧急资金来支持该区域的人道主义应急计划。我们还必须尽全力充分确保人道主义援助安全无阻地进入霍尔营地。

第三，必须在联合国日内瓦办事处的主持下启动一个可持续的政治进程。我们将继续支持根据第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）的所有内容落实一项政治解决方案，并坚定支持特使在这方面的努力。只要能够就制宪委员会的组成和运作规则达成平衡的一致，它就可以帮助落实这一办法。如果是这样的话，这到时候将由盖尔·彼得森来告诉我们。只有实施可信的政治进程，难民才有可能返回叙利亚，这必须在安全和有尊严的条件下并在联合国主持下进行。返回者的人数偏少，这清楚地表明，到目前为止，这些条件，特别是政治和安全方面的条件，尚未得到满足。必须允许联合国自由进入叙利亚领土，以确保返回以透明的方式进行。

安理会在叙利亚经历了这么多年的失败，如今将历史翻篇，把我们的注意力引向别处，不论这是出于冷漠还是怯懦，都将是一个新的、可怕的政治和道德错误。这首先是因为，认为叙利亚的悲剧已经过去是一个严重误判，这还因为，我们认为如今——也许是八年来第一次——有一个微小、但切实的机会来结束冲突。这是我们安全理事会成员在这个关乎存亡的问题上必须为联合国集体发挥的作用。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢感谢乌尔苏拉·米勒助理秘书长所作的通报。我们深为赞赏人道主义工作者在叙利亚和其他冲突热点地区无私和勇敢的工作。我们还感谢努金·穆斯塔法女士给我们讲述她自己的故事，这是一个既悲惨又英勇的故事，鼓励我们加倍努力寻求解决叙利亚危机。

我们目前看到叙利亚局势有了很大稳定，打击恐怖主义取得了真正突破，暴力不断减少，特别是在合法政府控制区。然而，该国局势仍具有挑战性，这将需要国际社会提供更多的援助，努力巩固已取得的进展，并为局势进一步正常化创造必要条件。

这真的有可能取得持续的重大进展，但要实现这一点，必须停止人道主义问题的政治化，在评估阿拉伯叙利亚共和国各起事件时停止采用双重标准。现在是时候重新考虑放弃早已过时的办法了，它们已被叙利亚不断变化的局势所取代，现在是时候停止过去一贯的企图了，也就是将一切问题归咎

于大马士革，阻止叙利亚及其周边地区局势正常化的进程，包括阻止叙利亚重新融入阿拉伯大家庭。迅速结束对叙利亚领土——包括东北部和坦夫地区——的非法占领将有助于旨在加强该国和平与稳定的联合工作，还能真正地团结努力，打击当前的恐怖主义威胁，最令人震惊的是，这种威胁已经开始在离该区域边界十分遥远的地方爆发。

我们要再次提请注意单方面制裁的有害和破坏性影响，这只会恶化叙利亚和其他国家的人道主义局势，给平民带来浩劫，破坏叙利亚医疗和社会服务的正常运作，妨碍为民众可靠地供应必不可少的燃料。我们敦促每个人都携手努力，重建叙利亚被毁的基础设施，让已稳定的地区恢复正常生活。在俄罗斯和其他伙伴的协助下，叙利亚政府正朝着这个方向采取积极步骤。房屋正在建造，民用基础设施、医院和道路正在修复。自去年7月以来，已经重建了大约900个教育设施和200个医疗设施，修复了若干公路桥梁和1000多公里的道路，铺设了大约1000公里的电线，还有140个供水设施、180个面包房、631个变电站和14000多个工业设施投入运行。成千上万公顷的土地已经完成排雷。

我们欢迎叙利亚与其阿拉伯邻国之间不断加强的经济关系。恢复被冲突破坏的联系是一个自然的、客观的过程，而睦邻政策是加强整个区域安全与稳定的关键。

尽管面临真正的挑战，但叙利亚难民的返回进程一直保持着稳定的积极趋势。每天大约有1000人返回叙利亚。自去年7月以来，已有19万多叙利亚国民返回家园。我们也看到在国内流离失所者返回其逃离的家园方面出现了一些积极的事态发展。

叙利亚政府正在积极努力提高回返工作的实效，并提供必要的保障。在413个最军事活动影响最小的定居点中开设了中心，接收和安置了150多万难民。协调难民回返的叙利亚委员会正在实施各种社会经济措施。

相比之下，在非大马士革控制地区，我们看到了非常不同和消极的趋势。我们对霍尔临时营地人道主义局势严峻表示关切，尽管国际人道主义组织作出了努力，但局势仍在迅速恶化。为4万人设计的营地目前收留了应对两倍于此的人数。人们的生活条件不堪忍受，他们当中的许多人——其中大多数又是妇女和儿童——正如今天的通报所证实的那样，饱受创伤和折磨。他们一直生活在恐怖分子的控制之下，直到最近才被迫逃离在哈金和巴古兹地区反恐行动中实施的不分青红皂白的空中和地面袭击。

我们认为继续协调鲁班营地居民的重新安置工作至关重要。考虑到几乎所有居民都表达了离开坦夫地区的愿望，这是解决该问题的唯一方法。自2月以来，已有大约7000人根据自己的意愿被转移到政府控制区。若保持这一速度，多达60％或70％的营地居民可在两周内离开。叙利亚当局正在为从鲁克班返回的公民提供体面的生活条件保障。所有离开营地的人都获得了医疗救助以及基本必需品和食品。恢复证件和提供就业的问题也正在解决之中，不应无视这些步骤及其积极意义。

然而，鲁克班形势仍然严峻。控制营地的非法武装团体“革命突击队”的武装分子每天都对营地居民实施暴力，阻碍回返进程，甚至试图强行达成自己的目的。我们认为，让美国参与由俄罗斯提议举行的俄罗斯、叙利亚和联合国各机构代表联合协调会议，会有助于迅速解决鲁班问题，也会成为使包括残疾人在内的平民恢复正常生活的真正实际步骤。

伊德利卜局势依然不稳。已变为“解放沙姆组织”的前“努斯拉阵线”武装分子继续袭击政府阵地。他们不分青红皂白地实施袭击，包括袭击民用基础设施，无辜平民正在死亡。伪人道主义“白盔”组织仍准备实施新的挑衅行为，目的在于指控合法当局使用有毒物质。我们看到了目前的情况，也不知道伊德利卜的现状可以持续多久。局势肯定难以为继，这对叙利亚和该地区来说是危险的。我

们将继续与土耳其伙伴合作，为该问题制定持久解决方案。俄罗斯和土耳其正在进行的磋商包括详细讨论我们可共同就叙利亚局势采取哪些步骤。

要想使叙利亚积极事态发展进一步保持下去，我们就必须继续巩固在政治领域开展的工作，以支持裴凯儒特使的努力，特别是在尽快启动宪法委员会方面。阿斯塔纳进程三国正是这样做的，其第十二次会议将于4月25日和26日在努尔苏丹举行，哈萨克斯坦领导人正在为此次活动提供组织等方面的协助。我们认为这次会议将为解决叙利亚问题作出另一项重大贡献。我们要指出，在此之前已经开展了大量工作。俄罗斯代表首先与所有主要利益攸关方以及叙利亚政府和反对派进行了一系列磋商。重要的是，将在会议期间举行释放被拘留者/被绑架者、移交尸体和查明失踪人员问题工作组第八次会议。我们应该指出，在过去几天里，由于工作组的努力，叙利亚政府与巴卜镇地区的非法武装团体交换了囚犯。

我们再次敦促我们的所有同事为了叙利亚人而非地缘政治计划采取行动，这些计划已经破坏了中东北非一些国家的稳定，使它们国不成国。我们可以共同制止叙利亚和整个地区的破坏性趋势。我们愿意进行合作，并对可以切实实施的严肃、可行的倡议持开放态度。该地区的现状要求我们所有人都团结起来共同努力。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们对召开本次会议和穆勒女士非常全面的通报表示赞赏。我们感谢她的团队在实地开展宝贵而且往往也是勇敢的工作。我们还赞赏Nujeen Mustapha女士的动人陈述。她提醒我们，我们有义务牢记叙利亚平民特别是最脆弱的平民的痛苦。

秘鲁一直关注叙利亚的人道主义局势并深感遗憾。冲突继续夺走许多人的生命，导致数万人流离失所。我们要特别对包括伊德利卜在内的叙利亚西北部各地区的暴力升级表示遗憾，造成这种升级的原因是恐怖主义组织对该地区的控制，以及军事行动无视国际人道主义法和人权最基本原则。我们对有报告称包括学校和医疗中心在内的民用基础设施遭受袭击的情况以及任意逮捕和绑架事件予以谴责。有鉴于此，我们认为，土耳其和俄罗斯联邦必须努力开展联合巡逻，以便落实去年9月签署的协议所划定的范围，从而防止伊德利卜发生更大的人道主义悲剧。

我们要强调，必须创造条件，为鲁克班流离失所的平民提供持续援助，同时确保决定离开难民营的人按照国际公认的原则并在联合国支持和协助下离开。我们还强调迫切需要继续满足霍尔营地国内流离失所者日益增长的需求，这些人逃离了与“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”残余分子的冲突。我们感谢并支持联合国和其它机构开展工作，在如此危急情况下给予这些人帮助，也感谢并支持联合国和其它机构努力帮助因近几周毁灭性洪灾而遭受影响的民众。

此外，我们认为，至关重要的是，在本周将于努尔苏丹举行的会议上，在确认失踪人员、归还遗体以及释放被拘留者和失踪人员等问题上必须取得新的和更大的进展，并应缓解紧张局势。我们还强调，必须继续动员国际社会支持叙利亚的人道主义扫雷和清除简易爆炸装置的工作，这些装置继续给人民带来灾难。因此，我们欢迎最近启动的叙利亚人道主义地雷行动支助项目，并且欢迎日本慷慨捐资，使这一项目得以开展。

最后我强调，目前迫切需要永久停止敌对行动，着手克服这场长期冲突给叙利亚人民造成的痛苦。第2254（2015）号决议和2012年《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）应作为这些努力的指导。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢乌尔苏拉·米勒助理秘书长的通报，并感谢努金·穆斯塔法女士来到这里和我们分享她的故事。我们赞扬穆斯塔法女士的乐观精神和为支持难民和残疾人作出的有力倡导努力。和在

我之前发言的许多同事一样，我坚信她展现了巨大勇气，她应该放心，我们不会对她所说的话置若罔闻。

印度尼西亚对叙利亚各地持续的人道主义局势和敌对行动深感关切，这些局势和敌对行动严重影响到平民，包括妇女和儿童。正如秘书长报告（S/2019/321）所述，叙利亚有近1200万人需要人道主义援助，该国境内约620万人流离失所，约200万儿童失学，此外还有数百万叙利亚难民。我们熟知这些数字，我们十分希望它们将在近期减少。

但是，仅凭希望无法改善目前的状况。除了联合国人道主义机构和伙伴正在开展的人道主义应急工作外，我们还需要冲突各方充分承诺尊重国际法和国际人道主义法。在这方面，印度尼西亚认为，我们必须注重两个优先事项。

首先，必须保护平民和民用基础设施。印度尼西亚敦促冲突各方尽其所能保护平民。正如秘书长报告提及的那样，得知伊德利卜非军事区内平民继续伤亡，这确实令人心碎。同样令人不安的是，由于使用简易爆炸装置的情况增多，民众，主要是妇女和儿童继续丧生，特别是当这些装置被用来袭击平民时。关于保护民用基础设施，印度尼西亚强调，当务之急是停止对学校和医疗设施的令人发指的袭击，必须采取一切必要措施，确保这些基本基础设施不成为袭击目标。

第二个优先事项是，各方必须创造条件，使人道主义援助能够安全、不受阻碍和持续送递叙利亚各地所有需要援助的人。这也意味着，叙利亚冲突各方应帮助联合国及其合作伙伴根据联合国的需求评估，立即和不受阻碍地直接向叙利亚全国人民提供人道主义援助，不带任何政治偏见和目的。

霍尔营地中已有73000人，其中92%是妇女和儿童，他们生活在极其恶劣的条件下，无法获得保健，其他有限基本需求也无法得到满足。我们只能试想一下这种情况。该营地现已超出其约41000人的容纳能力，同时，数千人带着暴力造成的疾病和创伤抵达营地。人们非常担心他们的安全。这是一幅惨淡的画面。

关于鲁克班，我们对继续努力为那里的人民寻找持久解决办法感到高兴。不过，也有必要确保选择留下的人能够获得持续人道主义援助。印度尼西亚赞同秘书长的重要呼吁，即必须通过深思熟虑的有原则办法来处理鲁克班局势，不对已经遭受创伤和流离失所的人造成额外伤害。此外，如果我不提及哈金的局势以及叙利亚西北部和东北部的严重洪灾，那将是我的失职，这些洪灾毁损了14个境内流离失所者营地、哈塞克的40个村庄，包括阿雷萨营地。

所有上述情况都是具有挑战性的局势，必须解决叙利亚的人道主义需求，这是优先事项。我们安全理事会必须一如既往地敦促各方确保有原则、持续和更好地向叙利亚提供人道主义援助。

最后，安理会负有集体义务，不能让努金的故事或任何类似故事继续湮没在联合国档案中，从而确保人道主义灾难的历史不再重演。

古拉布女士（南非）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢乌尔苏拉·米勒女士就叙利亚人道主义局势作了翔实通报，并感谢努金·穆斯塔法女士向我们讲述了她的个人经历，让我们深入了解了该国残疾人面临的现实。我还想借此机会，感谢联合国及其各个执行机构为成千上万需要人道主义援助的人提供关键的救助生命人道主义援助。

叙利亚冲突已进入第九个年头，该国人道主义局势依然严峻。叙利亚一些地区的暴力升级令人严重关切，特别是在此类暴力导致无辜平民伤亡的情况下。我们尤感关切的是，在最近一次报告所述期间，伊德利布省和代尔祖尔省东部据报有大量平民被杀害。除暴力加剧之外，洪水和极端寒冷等恶劣天气条件加重了叙利亚人民的痛苦负担。在这方面，我们呼吁各方遵守国际法规定的承诺和义务。

我国代表团注意到，有报道称人们正在离开鲁克班返回家园，或者前往他们选择的目的地，这是

一个值得欢迎的发展。不过，必须强调，各方必须确保满足他们返回的必要条件，返回必须是自愿、安全、有尊严和知情的。人们继续留在难民营中，对鲁克班的人道主义援助仍然是必要的。一方面需要找到长期解决办法，另一方面，人道主义援助，包括医疗援助，仍然是必要的。因此，我们呼吁为向鲁克班提供必要人道主义援助而提供必需的准入，特别是在斋月即将到来的时候。

此外，南非重申先前关于全面执行第2449（2018）号决议的呼吁，该决议延长了跨境和跨线向叙利亚提供人道主义援助的授权，为向最需要援助的地方运送援助创造了条件。

数百万儿童继续面临营养不良、脱水、传染疾病和受伤的风险。在这方面，南非对袭击，特别是袭击保健设施和学校深感关切。为确保叙利亚人民享有和平的未来，国际社会必须支持作出一切努力，实现“叙人主导、叙人所有”解决方案。

姚绍俊先生（中国）：中方感谢穆勒助理秘书长所作通报，以及穆斯塔法女士的发言。中方高度重视叙利亚人道局势，同情叙利亚民众遭遇，赞赏联合国及有关各方为改善叙利亚人道局势所作努力。

当前叙利亚仍有大量人口需要人道援助，境内流离失所者和境外难民问题突出。叙西北部、东北部许多地区遭受洪灾，流离失所者营地遭受冲击和破坏。

国际社会关注阿尔霍尔营地、鲁克班营地、伊德利卜省等地人道局势。为应对各方面人道挑战，需要有针对性的解决方案。中方愿谈以下几点看法：

第一，应积极支持叙利亚政府和人民开展经济和社会重建，支持叙难民重返。叙利亚连年冲突，百废待兴，叙利亚政府开展重建工作需要国际社会大力支持，鼓舞叙利亚人民对未来生活的信心和希望。

近期，在有关各方努力下，在黎巴嫩和约旦的部分叙利亚难民重返叙境内，鲁克班营地的一些民众也根据个人意愿离开营地。中方对这些进展表示欢迎，支持寻求鲁克班营地问题的长期解决方案。

第二，应进一步加大对叙利亚人民的资金和物资援助，并根据人道需求的变化，调整和改进人道救援行动。阿尔霍尔营地在最近几个月内人口激增，且90％以上是妇女儿童。

应根据该营地人口特点，加强人道救援力度，并致力于寻求长期解决方案。联合国和国际社会在叙利亚开展人道救援行动应充分尊重叙利亚的主权，严格按照安理会决议进行，并同叙利亚政府加强沟通与协调。

第三，应继续打击恐怖主义势力，维护来之不易的安全形势。伊德利卜恐怖组织坐大威胁叙利亚和地区安全稳定。根据秘书长最新报告（S/2019/321），在恐怖组织控制区内，平民人身安全和其他权利无法得到保障，现状不可持续。

中方支持有关各方致力于寻求妥善解决伊德利卜问题，排除人道危机隐患。国际社会应采取统一标准，打击所有被安理会列名的恐怖组织，同时统筹考虑人道救援需求，防止伤及平民。

第四，应不断推进政治解决进程，从根本上为缓解叙利亚人道局势创造条件。国际社会应坚定支持联合国发挥斡旋主渠道作用，推动叙利亚各方根据“叙人主导，叙人所有”原则和安理会第2254号决议，通过谈判寻求兼顾各方关切的解决方案。叙利亚各方应从国家前途和人民福祉出发，继续通过对话协商解决分歧，推动叙利亚保持稳定，实现冲突降级。

中方期待新一轮阿斯塔纳对话会和组建宪法委员会工作取得进展，推动叙利亚政治解决进程继续向前迈进。

莱维茨基先生（波兰）（以英语发言）：首先，我要和其他同事一样，感谢主管人道主义事务

助理秘书长乌尔苏拉·米勒所作的同往常一样出色的通报。我们深切感谢她和她的工作人员为向有需要的人提供人道主义援助所做的伟大工作和他们的承诺。我们也欢迎努金·穆斯塔法女士。让我同其他代表团一道，确保她和所有残疾人不再被忽视。她们在本会议厅内一定不会被忽视。

正如助理秘书长米勒强调的那样，全体叙利亚人民遭受了一系列恐怖。我要重点谈谈残疾人的状况，正是因为当前的冲突对残疾人产生了尤其严重的影响。请允许我引用一些估计数字，这些数字基于人类和包容组织2018年10月的报告。叙利亚有300万终身残疾者，随着冲突的持续，这个数字每个月都在增加。黎巴嫩和约旦境内近四分之一的叙利亚难民受到过一定程度的损伤，60%以上的家庭至少有一名成员有残疾。这些惊人的数字不言自明，表明我们在讨论叙利亚的人道主义局势时，不能不涉及残疾人十分具体的需求。在这方面，请允许我谈谈以下问题。

第一点有关数据收集。尽管在人道主义努力中对残疾人的关注度日益增加，但收集到的信息非常少。科恩大使已经提到，人道主义方面关于残疾人的数据不足，是去年12月波兰与德国、科威特、秘鲁和科特迪瓦共同组织的武装冲突中残疾人状况问题阿里亚办法会议的主要结论之一。

数据收集的不足显然影响到了我们对人道主义援助提供情况的评估。在这方面，我有以下问题要问助理秘书长米勒，她在发言中简要提到了数据收集。她能否进一步阐述她在数据收集方面面临哪些挑战、她是如何收集数据的、以及数据收集对人道主义援助的提供有何影响？

我们要提请安全理事会注意的另一个问题是向残疾人提供保健服务的问题。我们对公立医院和保健设施状况的急剧恶化深感关切。不幸的是，对公立医院和保健设施的袭击仍在继续，这意味着无法为受伤患者提供适当的护理，因此这些伤势可能会演变成终身残疾。因此我们坚信，安全理事会应该大力倡导维护平民特别是妇女、儿童和残疾人的健康，并为他们提供保护。

最后但同样重要的是，我们再次呼吁各方严格遵守国际法和人权法，这意味着保护平民和允许全体人民不受阻碍地获得人道主义援助不是一种选项，而是国际法规定的法律义务。我们坚信，那些违反和践踏国际人道主义法和人权法的人应该被追究责任。这也是一个预防冲突的问题。在这方面，我们坚决支持人权理事会阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会正在开展的工作、以及国际公正独立机制的工作。

还请允许我简单介绍一下伊德利卜和鲁克班的情况，很多代表团也提到这两个地方。我要强调的是，俄罗斯和土耳其就伊德利卜冲突降级区达成的协议对于避免人道主义灾难具有极其重要的意义。冲突各方应确保全面执行该协议。

关于鲁克班，我们知道，第二支前往鲁克班的人道主义车队在2月初为居住在难民营里的4万人提供了救生支助。尽管如此，这只是一项临时措施，只够维持一个月。随着4月底的临近，我们显然迫切需要为鲁克班地区民众找到安全、自愿和有尊严的长期解决办法，他们当中很多人已在那里停留了两年多。

总之，我要强调的是，叙利亚冲突没有军事解决方案。符合第2254（2015）号决议和《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）的政治协议仍然是实现和平的唯一途径。

最后，请允许我重申欧洲联盟在叙利亚重建问题上的共同立场。我们认为，一旦包容性的政治过渡进程切实启动，叙利亚重建工作就应该开始，因为我们需要支持数百万逃离家园的叙利亚人安全返回叙利亚。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：科特迪瓦代表团祝贺主管人道主义事务助理秘书长兼人道主义事务协调厅（人道协调厅）紧急救济副协调

员乌苏拉·穆勒女士和叙利亚难民努金·穆斯塔法女士富有启迪并鼓舞人心的情况介绍。

科特迪瓦特别关切Ai-Hol难民营的岌岌可危局势。境内流离失所者的人数急剧增加。从一月份的15000多人增加到四月份的73000多人，其中92%是妇女和儿童。

叙利亚近期发生的洪灾也是我国代表团极其关切的一个问题。据人道协调厅评估，暴雨摧毁了14个难民营（那里收容了4万名境内流离失所者）和哈塞克省的40个村庄，共有12万人受灾。

在这方面，科特迪瓦欢迎正在鲁克班难民营采取措施，为境内流离失所者的处境寻求持久解决办法。3月24日至4月16日期间，已有4317人离开难民营，其中2842人在集体收容所短暂停留之后已经回家或他们选择的任何其他目的地。虽然这种回返令人鼓舞，但必须是自愿和安全的，必须尊重流离失所者的尊严。

同样，科特迪瓦还满意地注意到人道主义机构在为332万人提供粮食援助和240万人提供医疗保健方面做出的努力。在这方面，它欢迎通过跨境人道主义运送方式提供援助。土耳其和伊拉克提供了27批次906辆卡车，平均每月为15万人提供救济。

伊德利卜省的不稳定安全局势可能危及向有需要的民众提供人道主义援助。尽管俄罗斯联邦和土耳其在2018年9月17日达成停火协议，但该省的战斗仍在进行。因此，科特迪瓦呼吁所有利益攸关方遵守关于非军事区的俄土协议，并忆及它们有义务尊重国际人权法和国际人道主义法。我们还呼吁国际社会继续支持为确保落难民众受到保护并满足其基本需要而做出的努力。

总之，科特迪瓦敦促冲突各方根据第2254（2015）号决议的相关规定以及补充性的阿斯塔纳和索契进程，优先考虑开展对话，寻求叙利亚危机的解决办法。

在这方面，科特迪瓦欢迎定于4月25日和26日在哈萨克斯坦首都努尔苏丹举行的下一轮会谈，并希望它有助于重启和平进程，以结束已经持续太久的叙利亚危机。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我同其他人一道感谢助理秘书长穆勒的通报，并向她在当地的团队表示敬意。我还要感谢努金·穆斯塔法所作的如此精彩和令人信服的通报，感谢她讲述自己的故事并与在座各位分享。我认为，我们大家都觉得故事非常感人，我们应该感谢她努力使我们讨论的一些问题成为现实，例如如何让叙利亚民众生活得好一点，并结束危机。如果可以的话，我一会儿再来谈这一点。

关于政治进程，我只想说，联合王国完全赞同美国、法国和波兰代表的发言，所以我不再重复这些论点。不过我想先问米勒女士几个问题。我们对出入渠道的趋势非常感兴趣。我们想知道人道主义事务协调厅认为过去三个月里在出入渠道方面有哪些主要改进，以及哪些方面依然存在挑战。

其次，如果可以的话，我也想问努金·穆斯塔法一个问题。她来这里是为了告诉我们她的故事。我们听说光伊德利卜就有17.5万残疾人。关于她不得不躲在浴室里的故事使安理会在座各位注意到叙利亚民众的生活，并清楚描述了叙利亚民众面临的人类代价。我们安全理事会在帮助她以及身处她在阿勒颇所面临的叙利亚局势的所有民众方面最能做的是什么呢？这在明天、后天和六个月后对我们意味着什么？如果有一件事安理会能做，那就是了解她想要做什么，这才是非常有用的。

我还想向其他发言者提一些问题。我有四个问题。第一个问题很简单。就是要求我们的俄罗斯朋友不要继续在白头盔问题上说谎，这是一个志愿者人道主义组织。我们已经就此在安理会进行了多次辩论，毫无疑问，事实证明他们不是恐怖分子，而是人道主义者。这是第一个问题。

在此基础上，我们呼吁正在谈论叙利亚当地进展情况的俄罗斯和中国朋友支持联合国跨境监测特派团。我们要求他们在第五委员会支持这一特派团，并使它能够获得所需资金，以便按照安理会的意图和规定开展跨境援助。

如果可以的话，我的其余问题是针对叙利亚代表的，我注意到，在我们发言时，叙利亚代表是不看妇女的。我觉得这很有趣。考虑到我们从努金那里听到的残疾人情况，并认识到在整个联合国内与残疾人有关的问题一直都是没有政治动机的事实，我想问他一个问题。残疾人问题一直是每个会员国都可以合作的领域。这不是一个政治问题。叙利亚当局正在采取哪些措施来解决残疾人的状况，特别是妇女和女童以及阿勒颇和伊德利卜等受灾最严重地区的人民的状况？我很想知道这个问题的答案，我们希望有一些积极的消息。

第三个问题是人道主义者无法进入鲁克班营地。最近有13名儿童死于可预防的原因。为什么“不可能”允许联合国无条件进入该营地？

我的第四个问题是要求叙利亚当局今天通过叙利亚代表明确保证，将无条件遵守伊德利卜的停火。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，请允许我同前面的发言者一道，表示我国代表团感谢乌尔苏拉·米勒女士的通报和努金·穆斯塔法女士重要和感人的证词。我们认为，她的话使每个安理会成员无法无动于衷。因此，我们向她表示支持和声援。

我们知道，在叙利亚，成千上万的人正在经历同样的情况，她们的证词首先是一个要求采取行动的呼吁，即要求采取果断措施结束这场长期战争，补偿受害者，以便恢复叙利亚和平，促进政治局势的正常化。

赤道几内亚政府仍然对叙利亚暴力升级感到关切，特别是在该国西北部，几个恐怖团体和非法武装团体已经在那里站稳脚跟。虽然事实上叙利亚政府控制了其大部分领土，而且伊德利卜省的局势需要尽快解决，但冲突各方仍需避免大规模军事行动。

该省是决定冲突结果的关键，关于该省，各方必须认识到，在该国西北部的任何重大军事攻击不仅会危及成千上万人的生命，而且会阻碍人道主义机构的工作。值得提醒各方的是，在反恐行动中，它们必须始终履行其关于尊重平民权利和保护平民的义务，同时确保人道主义援助物资及时、持续和不受阻碍地进入叙利亚西北部、东北部和所有其他地区。

伊德利卜的任何进一步敌对行动无疑都会对平民产生毁灭性影响。必须尽一切努力防止在人口稠密地区使用爆炸性武器，冲突各方必须遵守国际人道主义法规定的义务，使平民免受战斗的最恶劣影响。安全理事会必须更加团结，一道努力避免叙利亚西北部的军事升级。

在这方面，必须尊重非军事区，以防止人民进一步大规模流离失所，并保护学校、医院和其他重要民用基础设施。因此，我们必须确保受冲突影响的儿童的康复，包括修复学校、改善人人受教育的机会、提供充分的儿童保护服务以及清除战争遗留爆炸物和地雷。

安全理事会的优先事项必须是保护数百万无辜平民的生命。我们的优先事项和道德义务是确保人民——其中大多数是妇女、儿童和残疾人——生存下来。然而，鉴于鲁克班和霍尔营地的局势，这是一个极端艰巨的挑战，那里收容着成千上万生活在恶劣条件下的人。

这是战争最可怕的一面，因为人民在所有领域中的需求仍然朝不保夕。鉴于这种令人遗憾的情况，有必要一致认识到满足流离失所者和受创伤者的紧迫需求的重要性。在这方面，我们欢迎正在做出的安排，以确保向鲁克班定居点派遣第三个人道主义车队，尽管我们认为最好能拿出可持续的解决办法，或酌情将民众转移到其他集体收容所。

人们对于迫切需要在叙利亚采取行动不再有任何疑问。第三次布鲁塞尔会议成功筹集了约70亿美元的援助额，为联合国的叙利亚和区域人道主义应急计划提供资金，这是国际社会声援叙利亚人民和邻国的例证。正如秘书长所强调的那样，捐助方和会员国现在必须紧急履行承诺。

最后，在等待召开阿斯塔纳下次会议的同时，我们重申，我们坚定致力于在第2254（2015）号决议框架内找到叙利亚危机的政治解决办法。

主席（*以英语发言*）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言，并请他回答问题。

蒙泽尔先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨指出，叙利亚人民仍然是安全理事会内部事态发展和某些国家伪善伎俩的受害者，这些国家不想结束叙利亚危机，反而更喜欢操弄恐怖主义，投资于武装恐怖团体，并对叙利亚人民实施经济禁运。不用说，那些试图利用叙利亚人民的苦难来实现自己目标的国家丝毫没有参与结束叙利亚人民的苦难。

叙利亚政府要求这些支持叙利亚恐怖主义的国家的政府停止利用叙利亚危机来实现自己的政治目标，这些并非叙利亚人的政治目标。它们还必须解除对叙利亚人民的经济封锁，停止轰炸他们的城市、杀害平民和破坏基础设施。所有这些都是这些政权对叙利亚人的苦难和被迫流离失所负有直接责任的真实证据。它们阻碍难民安全和体面地返回自己的国家。

我国阿拉伯叙利亚共和国政府近年来不遗余力地向所有受危机影响的叙利亚人提供各种形式的人道主义援助和支持，无论他们是在叙利亚的什么地点。

因此，叙利亚政府根据大会第46/182号决议，与联合国以及在叙利亚开展工作的其他国际组织进行协作与合作。远非某些人试图鼓动的宣传和进行的指控，我要强调的是，改善人道主义局势的途径是众所周知的，必须采取以下措施。

第一，我们决不能忽视叙利亚人民痛苦的主要原因，即武装恐怖团体和支持它们的知名国家政府的做法；所谓的国际联盟正在犯下的罪行，即造成数千平民死亡，使包括学校和医院在内的基础设施受到严重破坏的罪行；以及对叙利亚人民实施的胁迫性单方面非法措施，必须立即、无条件地停止此类措施，特别是鉴于其对平民和人道主义行动的灾难性罪恶影响是众所周知的。

第二，必须结束蓄意和有系统地将人道主义问题政治化的做法，并制止某些国家为了形象而企图利用这一做法的行为。最近在布鲁塞尔会议上表明了这一点，其目的是对叙利亚施加压力，使危机复杂化和拖延，同时再次将人道主义和发展行动与不符合人道主义原则的政治条件联系起来。

第三，必须支持叙利亚国家及其盟友为促进叙利亚难民安全和体面地返回其家园所作的努力。捐助者的认捐必须符合这一目标，而不是使用数十亿美元将难民留在收容国。

第四，必须与叙利亚一道努力，拯救我们在伊德利卜的民众，他们生活在努斯拉阵线以及与其有联系的其他恐怖团体和实体的威胁之下，这些团体和实体正在利用民众作为人盾。应当制止这些恐怖团体对邻近城镇无辜平民的一再侵略。

第五，必须结束生活在非法外国部队及其附属民兵所控制地区的数万平民的痛苦。在这方面，我们注意到，位于坦夫地区的鲁克班营地的平民被美国以及与其有关联的恐怖民兵强行囚禁，至今已有1820天。这些叙利亚平民的持续苦难表明，美国政府对其苦难和灾难性局势漠不关心。我们再次强调，必须结束这些平民的痛苦，并最终了结这一问题。必须允许营地里被拘留者离开营地，返回被阿拉伯叙利亚军队从恐怖分子手中解放出来的家园。我们注意到，叙利亚政府已采取一切必要措施，将被拘留者从鲁克班营地撤出，结束他们的痛苦。今天需要的是，美国占领军允许拆除营地，并确保被占领坦夫地区的安全运输。

最终，减轻苦难和帮助缓解人道主义局势的唯一办法是，众所周知的的国家政府停止支持恐怖主义，立即停止用来实施邪恶议程的非法胁迫性措施。

最后，包括残疾人在内的每一个叙利亚人的痛苦给我们造成了痛苦。叙利亚国家机构正在尽一切努力协助和支持那些易受伤害的民众和其他人。由于恐怖团体的活动和国际联盟犯下的罪行，此类民众的人数大幅度增加。这些困难因单方面的胁迫性措施而加剧，这些措施阻碍了我们安全地向我国人民提供一切服务和保健的努力。叙利亚每个城市都有许多专门的残疾人教育机构，并免费提供服务。叙利亚政府非常重视援助残疾人。

主席（以英语发言）：我谨以我国代表的身份作出答复。

叙利亚大使指责安全理事会成员的虚伪和对人民的漠不关心。我只想说，就德国而言，我们在德国接纳了数十万叙利亚人——其中一人就坐在这里。我们和人们交谈，了解他们的命运。我们听到他们谈论他们在叙利亚监狱遭受的酷刑。我们知道人们因本国政府而挨饿、被轰炸、遭受毒气攻击，还有在自己的家园受到性虐待。我只想提及这一点。

我还要指出，德国正在努力追究责任。我们支持协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的公正独立机制，我们现在正在起诉叙利亚政权在德国的第一批代表犯下的暴行。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请米勒女士回答问题。

米勒女士（以英语发言）：我要回答波兰代表就分类数据提出的问题。为了确保分类数据，必须制定有效的人道主义方案，并了解残疾人的具体和多样化需求，因为只有在具有包容性的情况下，人道主义援助才是有效的。

人道主义伙伴目前正在收集分类数据。性别、年龄和残疾被纳入我们的规划估计，我们继续在完善我们的数据，以便我们能够针对最有需要的人制定人道主义方案。正如在座各位所知，我们延长了叙利亚2019年人道主义需求概览的需求评估期。该报告于今年3月公布，全面概述了包括残疾人在内的各种需求。

现在重要的是看到捐助者的支持，以帮助我们满足这些需求。虽然在布鲁塞尔会议上认捐了70亿美元，以支持叙利亚和该区域需要援助的那些人，但今年的呼吁仅得到8%的资金。因此，我们必须做更多的工作，我们也可以做更多的工作。人道主义机构和联合国随时准备继续向叙利亚境内有需要者提供人道主义援助和保护。

至于联合王国大使提出的关于改善供水和挑战的问题，秘书长的报告（S/2019/321）谈到了联合国在政府控制地区扩大准入的问题。2月和3月在全国各地部署了1200多个特派团。我们有两项我要予以强调的主要挑战。

首先，我们呼吁允许进入鲁克班，去部署第三支援助车队，我们星期一收到的信息表明，正如我提到的那样，这是不可能的，这就使之成为第一项最大的挑战。第二，我们需要准入的机会，向东北派遣工作人员，以支持霍尔营地的行动。

主席（以英语发言）：我感谢米勒女士的发言。

我现在请穆斯塔法女士发言。

穆斯塔法女士（以英语发言）：很高兴今天听到这么多安理会成员说，残疾人将不再是“隐形人”。我和许多其他人将密切关注，以确保将这些话转化为行动。伊德利卜就是一个应采取行动保护所有平民的范例。就具体行动而言，安理会可以确保将残疾人纳入其各项工作、决议、方案和供资决定。我谨请求安理会确保我们的具体需求、特别是残疾妇女和女童的需求得到满足。今天，安理会第一次给予残疾妇女发声的机会。我希望，从今天

起，这将成为安理会的常态，这样安理会就能直接倾听我们的意见，并且永远不会忘记我们今天所谈论的一切。请勿在我们未参与的情况下做任何与我们有关的事。

主席（以英语发言）：我现在请希望再次发言的安理会成员发言。

艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢米勒女士和穆斯塔法女士回答皮尔斯大使提出的问题。我们已注意到她们所说的话，我们会继续跟进关注这些问题。

我认为，叙利亚代表只回答了我们向他提出的三个问题中的一个。主席先生，承蒙你允许，我要再次向他提出另外两个问题，我将重复这两个问题。我想，今天在座的几乎每个代表团都提到了鲁克班局势这个问题，我们刚刚从助理秘书长那里听到，联合国已从叙利亚当局那里了解到，联合国不能派下一个车队了。为什么不能？叙利亚代表能否向我们和安理会解释一下。这是第一个问题。

第二个问题是，叙利亚代表能否向安理会明确保证，叙利亚当局将遵守伊德利卜省现有的停火。

姚绍俊先生（中国）：我本来希望皮尔斯大使还在会场上，能够听到我的答复。而不是在像法官一样“轰炸”了一大堆问题之后，自己就走了。

皮尔斯大使提出了一个问题，科恩大使刚才也谈到这个问题。就中国而言，我们在政治上完全支持叙利亚跨境人道救援行动。至于在五委讨论的财政预算问题，这些问题应该由五委的同事讨论，而不是在安理会讨论。尽管如此，我还是与我五委的同事进行了核实。他们告诉我，在五委各方已就这个问题达成一致。所以，不存在中国不支持或企图阻止跨境人道救援行动这种情况。这个问题已经解决。没有问题了。因此，没有必要在安理会提出这个问题。

主席（以英语发言）：我请阿拉伯叙利亚共和国代表回答提出的问题。

蒙泽尔先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：我刚才使用了“伪善”一词，我指的是某些国家。它们知道我说的是谁，它们对我国的人道主义苦难负有主要责任。主席先生，你提到了酷刑和使用化学武器等做法，这再次表明，这一问题已被政治化，某些国家利用联合国妖魔化并侮辱我国政府。为回答英国同事提出的问题，今天我们将分发两封同文信。我要引用信中涉及鲁克班及其他营地局势的那部分内容。

“关于鲁克班难民营的局势，叙利亚政府证实针对以前的报告所发布的信息，并要强调，在叙利亚政府的同意和协助下，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会得以向鲁克班难民营派出了两支人道主义车队。阿拉伯叙利亚共和国政府准备为派遣第三支人道主义车队提供必要的支持，只要这支车队不像过去那样落入恐怖分子之手。我们准备这样做，条件是车队不会落入恐怖分子之手。”

叙利亚政府指出，美国对鲁克班难民营所在地区的占领，是导致该难民营中的平民处境悲惨的唯一原因。美国拒绝拆除该营地，并将营地中的叙利亚平民扣为人质。由于众所周知的政治原因，美国阻止这些平民返回家园。必须铭记，阿拉伯叙利亚共和国政府已与联合国达成协议，以结束鲁克班难民营平民的痛苦，将该营地拆除，使那里的平民能够返回其因恐怖主义而逃离的家园、城镇和村庄。已数次举行会议讨论这一问题，最近一次是在4月22日。

关于霍尔营地，叙利亚政府正在与联合国合作，准备在获得必要的批准后派出一支人道主义车队。此外，它还为国际红十字会向该营地及邻近地区提供援助提供了便利。关于被洪水淹没的阿雷萨难民营，叙利亚政府长期以来一直要求将那里的流离失所者疏散到他们原先所在的村庄和城镇。联合国没有对我们的要求作出回应。如果联合国同意了这一要求，这场人道主义灾难本来是可以避免的。

谈到伊德利卜，伊德利卜周边城镇和村庄的平民每天都在遭受盘踞在那里的恐怖团体的轰炸和侵犯。安理会能否保证这些恐怖团体不会袭击伊德利卜周边地区的平民？

主席（以英语发言）：我现在以德国代表的身份发言。

我要问阿拉伯叙利亚共和国代表，他是否赞同国际人道主义法的要求，即叙利亚政府保证并支持难民在充分知情的情况下安全、自愿、体面地返回家园？

我恢复行使安全理事会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

蒙泽尔先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：主席先生，你能重复一下这个问题吗？

主席（以英语发言）：叙利亚代表今天能否在此保证并声明，叙利亚政府将支持并遵循国际人道主义法规则的要求，帮助难民在充分知情的情况下安全、自愿、体面地返回家园？

我恢复行使安全理事会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

蒙泽尔先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：阿拉伯叙利亚共和国政府率先呼吁所有难民返回其祖国——叙利亚。阿拉伯叙利亚共和国政府带头不断呼吁所有难民返回家园。阻碍他们回国的不是叙利亚政府。每个人都知道是谁在阻碍他们返回。我们支持所有难民返回阿拉伯叙利亚共和国。

主席（以英语发言）：我恢复行使安全理事会主席的职能。

发言名单上没有其他者了。

下午5时20分散会。